

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

25 марта 2024 года

дело № 2а-363/2024

УИД43RS0034-01-2024-000228-61

Слободской районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Колодкина В.И., при секретаре Маракулиной К.И., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Слободском Кировской области дело по административному исковому заявлению Управления Роспотребнадзора по Кировской области к МКОУ ООШ с.Карино, муниципальному району «Слободской муниципальный район Кировской области» в лице Управления образования администрации Слободского района об обязанности устранить нарушения требований санитарного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора по Кировской области обратилось в суд с административным иском к муниципальному казенному общеобразовательному учреждению основная общеобразовательная школа с.Карино Слободского района (далее - МКОУ ООШ с.Карино), муниципальному району «Слободской муниципальный район Кировской области» в лице Управления образования администрации Слободского района указав в обоснование, что в период с 01 февраля 2021 года по 01 марта 2021 года территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Кировской области была проведена плановая выездная проверка в отношении МКОУ ООШ с. Карино, расположенного по адресу: Кировская область, Слободской район, с.Карино, ул. Ленина, д. 32. В ходе проверки были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, за которые директор МКОУ ООШ с.Карино 09 марта 2021 года привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), выдано предписание об устранении выявленных нарушений санитарных правил № 27 от 08 февраля 2023 года со сроком исполнения до 01 февраля 2023 года. Решением от 07 октября 2022 года срок исполнения предписания об устранении выявленных нарушений санитарных правил № 27 от 01 марта 2021 года продлен до 01 февраля 2024 года. 31 января 2024 года в территориальный отдел поступила письменная информация МКОУ ООШ с. Карино о частичном исполнении предписания с ходатайством о продлении срока его исполнения до 01 февраля 2025 года. Решением от 02 февраля 2024 года в предоставлении отсрочки частичного исполнения предписания было отказано. В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) в образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Обеспечение выполнения требований санитарного законодательства является обязанностью образовательного учреждения и его учредителя. Невыполнением данных требований нарушаются конституционные права граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду. На основании изложенного Управление Роспотребнадзора по Кировской области просит суд обязать МКОУ ООШ с.Карино в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу: провести ремонт помещений с устранением дефектов и повреждений стен и потолков (туалеты, спортзал), иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств, в соответствии с п.2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее СП 2.4.3648-20), п.1 ст.28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ (далее Федеральный закон №52-ФЗ от 30.03.1999); выполнить остекление окон из цельного стекла, заменить окна с наличием трещин (санитарные узлы, коридор перед санитарными узлами, кабинет информатики, раздевалка), в соответствии с п.2.8.3 СП 2.4.3648-20, п.1 ст.28 Федерального закона №52-ФЗ от 30.03.1999; обязать муниципальный район «Слободской муниципальный район Кировской области в лице Управления образования администрации Слободского района осуществить финансирование вышеуказанных мероприятий.

Представитель административного истца Управления Роспотребнадзора по Кировской области в судебное заседание не явился, просил рассмотреть дело в их отсутствие.

Представитель административного ответчика МКОУ ООШ с.Карино – директор школы Хамидуллина Т.В. заявленные Управлением Роспотребнадзора по Кировской области требования признала, просила предоставить отсрочку исполнения решения суда.

Представитель административного ответчика Управления администрации Слободского района по доверенности Шалагинов С.Н. заявленные Управлением Роспотребнадзора по Кировской области требования признал, просил предоставить отсрочку исполнения решения суда.

Исследовав представленные письменные доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья, которое, согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»,

обеспечивается созданием безопасных и благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан.

Как предусматривает пункт 4 части 1 статьи 29 указанного Федерального закона, организация охраны здоровья осуществляется путем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Положениями пункта 1 статьи 2 Закона № 52-ФЗ установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой или деятельности.

В силу пункта 1 статьи 28 Закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20), которые, согласно пункту 1.1 названных санитарных правил, направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми.

Согласно пункту 2.5.3 СП 2.4.3648-20, стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибом, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Согласно п.2.8.3. СП 2.4.3648-20 остекление окон выполняется из цельного стекла. Не допускается наличие трещин и иное нарушение целостности стекла. Чистка оконных стекол проводится по мере их загрязнения.

Таким образом, соблюдение образовательными организациями требований санитарно-эпидемиологического законодательства является обязательным в силу закона.

Как следует из Устава МКОУ ООШ с.Карино (далее – Устав), школа является некоммерческой организацией, созданной Слободским районом для оказания услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере образования, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств областного и районного бюджетов на основании бюджетной сметы (п.1.10). Его учредителем является управление образования администрации Слободского района Кировской области (пункт 1.8).

Согласно пункту 2.3 Устава, деятельность Школы направлена на решение в том числе основной задачи- создание условий для охраны жизни и здоровья, развития индивидуальных способностей каждой личности, сохранения здоровья участников образовательного процесса.

В соответствии с п.2.4 Устава для достижения целей и задач, указанных в пунктах 2.2.-2.3. Устава, Школа в установленном законодательством порядке осуществляет следующие виды основной деятельности: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и детей дошкольного возраста (п. 2.4.3).

Школа выполняет муниципальное задание в соответствии с предусмотренными настоящим уставом видами деятельности и не вправе отказаться от выполнения муниципального задания (п.2.5). К компетенции учредителя относится в том числе: осуществление контроля за финансово-хозяйственной и иной деятельностью Школы; утверждение муниципальных заданий для Школы в соответствии с предусмотренной его Уставом основной деятельностью и финансовое обеспечение выполнения этого задания (п.4.4.4, п.4.4.12 Устава).

Деятельность МКОУ ООШ с.Карино осуществляется в здании по адресу: Кировская область, Слободской район, с.Карино, ул. Ленина, д. 32.

Как установлено судом и следует из материалов дела, в частности, акта проверки № 0059 от 01 марта 2021 года, в период с 01 февраля 2021 года по 01 марта 2021 года Управлением Роспотребнадзора по Кировской области была проведена плановая выездная проверка в отношении МКОУ ООШ с.Карино, в ходе которой выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе пунктов 2.5.3, 2.8.3 СП 2.4.3648-20, что выразилось в следующем:

- не принятии мер к устранению дефектов и повреждений отделки стен и потолков помещений школы (группа кратковременного

пребывания, кабинет математики, кабинет русского и литературы, кабинет биологии, туалеты, спортзал), частично в учебных кабинетах и рекреациях отделка стен и потолков выполнена меловой побелкой, что не обеспечивает проведение влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств,

- не приняты меры к проведению остекления окон из цельного стекла, допускается наличие трещин (санитарные узлы, коридор перед санитарными узлами, кабинет информатики, раздевалка).

По результатам названной проверки директор МКОУ ООШ с.Карино 09 марта 2021 года был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ, 01 марта 2021 года ему выдано предписание об устранении выявленных нарушений санитарных правил № 27 со сроком исполнения до 01 февраля 2023 года. Решением Управления Роспотребнадзора по Кировской области № 010 от 08 февраля 2023 года срок исполнения указанного предписания был продлен до 01 февраля 2024 года. Решением № 008 от 02 февраля 2024 года в предоставлении вновь отсрочки исполнения предписания № 27 от 01 марта 2021 года ответчику было отказано.

При этом, как следует из материалов дела, указанные выше нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности МКОУ ООШ с.Карино в полном объеме не соблюдаются, что представителем ответчика в судебном заседании не оспаривалось, а именно:

- дефекты внутренней отделки помещений (стен и потолков), покрытия пола в помещениях, не позволяют проводить качественную влажную уборку и дезинфекцию, снижают эффективность применения моющих и дезинфицирующих средств. Данная ситуация может привести к нарушениям санитарно-эпидемиологического режима и риску возникновения и распространения инфекционных заболеваний,

- ветхость оконных рам в школе не обеспечивает свободное отрывание фрамуг и форточек для проветривания, что приводит к нарушениям в обеспечении оптимальных параметров микроклимата помещений, тем самым создается угроза в возникновении и распространении среди детей заболеваний, передающихся воздушно-капельным путем.

- нарушения в воздушно-тепловом режиме в помещениях школы возникают по причине потери тепловой энергии через окна.

Между тем, в силу приведенных нормативных положений обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия сотрудников школы, обучающихся и иных посетителей учреждения путем обязательного выполнения требований санитарного законодательства является обязанностью МКОУ ООШ с.Карино. Невыполнение данных требований нарушает права неопределенного круга лиц на охрану здоровья.

Пунктом 3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В силу пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях отнесена к вопросам местного значения муниципального района.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о возложении на МКОУ ООШ с.Карино обязанности проведения в здании, расположенном по адресу: Кировская область, Слободской район, с.Карино, ул. Ленина, д. 32, ремонта помещений с устранением дефектов и повреждений стен и потолков (туалеты, спортзал), с отделкой, допускающей влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств; выполнение остекления окон из цельного стекла, замена окна с наличием трещин (санитарные узлы, коридор перед санитарными узлами, кабинет информатики, раздевалка).

При этом, финансирование указанных работ должно быть произведено за счет средств казны муниципального образования муниципальное образование «Слободской муниципальный район Кировской области» в лице Управления образования Слободского муниципального района Кировской области, поскольку МОУ ООШ с.Карино является муниципальным общеобразовательным учреждением, имущество закреплено на праве оперативного управления и является муниципальной собственностью; оплата расходов на содержание зданий, коммунальные расходы осуществляется из местного бюджета.

Таким образом, иск Управления Роспотребнадзора по Кировской области подлежит удовлетворению.

В силу части ст.187 КАС РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

С учетом изложенного, а также мнения представителя образовательного учреждения, принимая во внимание организационные процедуры исполнения решения суда исходя из возможностей ответчика, законодательно урегулированный процесс бюджетного планирования, нецелесообразность проведения ремонтных работ в течение учебного года, суд, руководствуясь критериями разумности и справедливости, определяет срок совершения возлагаемых на МКОУ СОШ с.Карино действий в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 333.20, подпункта 19 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации ответчика следует освободить от уплаты государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

иск Управления Роспотребнадзора по Кировской области (ИНН 4345100444) к МКОУ ООШ с.Карино удовлетворить.

Возложить на МКОУ ООШ с.Карино (ИНН 4329006518) обязанность в течение 12 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу выполнить мероприятия по устранению нарушений требований санитарного законодательства в здании, расположенном по адресу: Кировская область, Слободской район, с.Карино, ул. Ленина, д. 32, а именно:

- 1) провести ремонт помещений с устранением дефектов и повреждений стен и потолков (туалеты, спортзал), иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств, в соответствии с п.2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее СП 2.4.3648-20), п.1 ст.28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ (далее Федеральный закон №52-ФЗ от 30.03.1999);

- 2) выполнить остекление окон из цельного стекла, заменить окна с наличием трещин (санитарные узлы, коридор перед санитарными узлами, кабинет информатики, раздевалка), в соответствии с п.2.8.3 СП 2.4.3648-20, п.1 ст.28 Федерального закона №52-ФЗ от 30.03.1999.

Возложить на муниципальное образование «Слободской муниципальный район Кировской области» в лице Управления образования Слободского муниципального района Кировской области обязанность за счет средств казны муниципального образования осуществить финансирование мероприятий по устранению нарушений требований санитарного законодательства в здании, расположенном по адресу: Кировская область, Слободской район, с.Карино, ул. Ленина, д. 32.

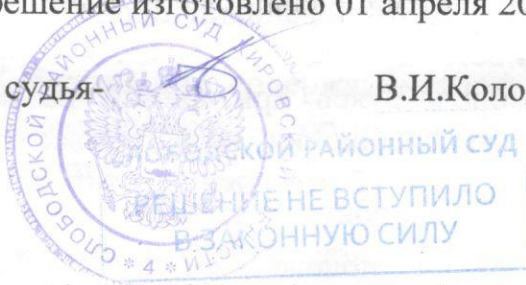
Решение может быть обжаловано в Кировский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Слободской районный суд в течение месяца со дня составления мотивированного решения суда.

Судья: подпись В.И.Колодкин

Мотивированное решение изготовлено 01 апреля 2024 года.

Копия верна: судья-

В.И.Колодкин



Слободской районный суд Кировской области
Российской Федерации
Пронумеровано и скреплено
печатью листа (ов)
Секретарь К.И.Маракулина